

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Zagnańsk na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2009 r. projektu budżetu Gminy Zagnańsk na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Wójta Gminy Zagnańsk na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Zagnańsk na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami i wnieść uwagi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagnańsk na podstawie art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 20 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Gminy Zagnańsk na 2010 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego jest przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.: prognozowane dochody budżetowe z wyodrębnieniem: dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem: wydatków bieżących i wydatków majątkowych, źródła pokrycia deficytu.

Planowane dochody są niższe od planowanych wydatków w związku z czym w uchwale budżetowej Gminy Zagnańsk na 2010 rok zaplanowany jest deficyt. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2010 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. nr 1 do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (załącznik nr 2 do projektu uchwały budżetowej).

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. Prawidłowo ustalony został limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym. W planowanych dochodach określono dochody z tytułu wydawania dowodów osobistych. Z dniem 1.01.2010 r. art. 36a ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 Nr 139, poz. 993), na podstawie którego opłata za wydanie dowodu osobistego stanowiła dochody budżetu państwa, utraci moc. Brak więc będzie podstaw do uzyskania dochodów z tego tytułu.

Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2010 roku są zgodne z prawem co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Wójta zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu jako odpowiedzialnemu za wykonanie budżetu, z tym, że § 11 pkt 2 lit. a należy rozszerzyć o załącznik nr 4, 4a i 4b.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości równej planowanym dochodom.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający wskazuje zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

W załączniku Nr 3 do uchwały budżetowej „Limity na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012” w zadaniu w poz. 2 podano błędny okres realizacji zadania 2006-2009, podczas gdy to rok 2010 jest rokiem, w którym zadanie się kończy. Podobnie w załączniku Nr 4b do projektu uchwały budżetowej w zadaniach w poz. 8 i 9 błędnie podano jako rok realizacji zadania rok 2009 zamiast 2010 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że zadania w zakresie dróg powiatowych i wojewódzkich powinny być realizowane poprzez pomoc finansową w formie dotacji celowej przez § 6300 zamiast w § 6620 i 6630, jak również przypomina, że pomoc finansowa i rzeczowa może być udzielona jedynie pod warunkiem podjęcia stosownej uchwały przez organ stanowiący na podstawie art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2009 r. o finansach publicznych lub art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Ponadto dotacje celowe przekazywane są jednostkom samorządu terytorialnego (Miasto Kielce, Województwo Świętokrzyskie, Powiat Kielecki), a nie ich jednostkom budżetowym (Urząd Miasta Kielce, Świętokrzyski Zarząd Dróg, Powiatowy Zarząd Dróg).

Skład Orzekający wskazuje na określenie zadań zawierających sformułowanie „modernizacja”, które nie zostało zdefiniowane w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane¹⁾ (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.) i ujęcie ich w wydatkach bieżących - rozdział 80101 „Szkoły podstawowe”. Również „wykonanie boiska do piłki nożnej w msc. Belno” w kwocie 20.000 zł ujęto w wydatkach bieżących. Zadania zaplanowane w ramach funduszu sołeckiego należy także przeanalizować pod kątem ujęcia ich w wydatkach bieżących np. wykonanie ogrodzenia wokół szkoły w Belnie, ułożenie kostki brukowej wokół świetlicy w Samsonowie.

Informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Zagnańsk na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska

