

Uchwała Nr 140/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 grudnia 2021 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2022 rok

Przewodnicząca: Ewa Midura
Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia roku projektu uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137 ze zm.)

postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2022 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagnańsk spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - *dalej jako ufp* - przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2022 rok wraz z objaśnieniami, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki o których mowa w art. 237 ust. 2 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z wymogami określonymi w art. 235 i 236 ufp (nie jest mniejsza).

2. Zaplanowane dochody i wydatki bieżące uwzględniają mającą zastosowanie do budżetu na 2022 rok zasadę równoważenia budżetu w tej części (planowane na 2022 rok wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące). Zwrócić należy jednak uwagę na to, że nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi tzw. nadwyżka operacyjna wynosi jedynie 6.128,78 zł.

Wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2022 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona, tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) oraz ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji. Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z

dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U.z 2020 roku poz. 1439 ze zm.). Planowane wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe o 175.365 zł od dochodów z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co w ocenie Składu Orzekającego stanowi podstawę do podjęcia przez organ stanowiący uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2 da w.w. ustawy.

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1219 ze zm.).

- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz.U. z 2021 roku poz. 1371).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2022 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące

- ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego (obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona, tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny)

- ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 6 w/w ustawy o finansach publicznych

- ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych (w tym par. 905 i 906).

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów (w tym par. 992 i 982). Prawidłowo ustalone zostały limity odnoszące się do planowanych do zaciągnięcia w 2022 roku zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych – w tym na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.

5. Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o

ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

Reasumując - ustalenia poczynione w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Zagnańsk na 2022 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) Wójtowi Gminy Zagnańsk przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Miodura

A blue ink handwritten signature, appearing to read "Ewa Miodura", written over the typed name.