

Temat: Oficjalny Wniosek na mocy art. 61 i 63 Konstytucji RP**Nadawca:** |**Data:** 2015-10-22 11:55**Adresat:** adresat.urzad@samorzad.pl**Kopia:** dwnik@nik.gov.pl

GMINY ZAGNAŃSK	
W. PŁYKNĘŁO DNIA	
22. 10. 2015	
Nr	8483
Podpis	[Podpis]

0
13.10.15

Kierownik Jednostki Samorządu Terytorialnego (dalej JST) - w rozumieniu art. 33 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym.

§1) Na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, wnosimy petycję do Kierownika JST (Wójta/Burmistrza/Prezydenta) - o przekazanie poniższego wniosku **do wszystkich podległych Przedszkoli.**

§1.1) Niniejszy wniosek przekazujemy za pośrednictwem JST, gdyż jak wynika z przeprowadzonej analizy gros Przedszkoli, nadzorowanych przez Kierowników JST, **nie posiada właściwie działających elektronicznych skrzynek podawczych w rozumieniu art. 16 Ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - ad exemplum - jedynie nieliczne Przedszkola/szkoły mają właściwie zintegrowany adres e-mail z elektronicznym dziennikiem korespondencyjnym, systemem EZD, etc - w rozumieniu Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.)**

§2) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie - przez Gminę - otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46)

Rzeczony potwierdzenie nie musi być sygnowane podpisem elektronicznym.

§3) W przypadku - gdy przy zastosowaniu funkcjonalności "prześlij dalej" - w treści przedmiotowego wniosku litery diakrytyczne są nieczytelne - wnosimy o skorzystanie z załączonego dokumentu w formacie "doc" (in fine wniosku)

Rzeczony problem może występować - najprawdopodobniej z powodu tego że systemy JST nie są właściwie dostosowane do dyspozycji Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. 2012.526)

----- koniec części dotyczącej wniosku kierowanego do Gminy -----

Wniosek właściwy - do przekazania Kierownikom podległych jednostek organizacyjnych (Przedszkoli)

**Szanowna Pani
Szanowny Pan
Dyrektor Przedszkola**

Petycja I

OA
13.10.2015.
[Podpis]

§1) Na mocy art. 63 Konstytucji RP, w związku z art. 241 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.00.98.1071 j.t.), niniejszym (za pośrednictwem Gminy) wnosimy petycję do Dyrektora Przedszkola o dokonanie wewnętrznej analizy stanu faktycznego, panującego w Jednostce - na dzień złożenia wniosku, w przedmiocie kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych wśród dzieci pozostających pod opieką placówki.

Osnowa Wniosku

§1.1) **Jak wynika z analizy raportu NIK - Nr ewid. 149 /2011/P/10190/KNO - dotyczącego m.in. kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych w szkołach (co można z pewnością rozszerzyć na obszar związany z nauczaniem przedszkolnym) - widać brak systemowej polityki w tym zakresie w szkołach i gminach. O tym jak zła jest polityka w tej mierze świadczą skutki bezczynności w tym obszarze edukacji inter alia: rosnący problem nadwagi i otyłości u dzieci i młodzieży szkolnej. "(...) Z ustaleń kontroli NIK - w ramach ww. raportu - wynika, że tylko w dwóch gminach spośród, 19 skontrolowanych (11%) rozpoznawano, potrzeby zdrowotne dzieci, i młodzieży szkolnej.(...)"**

§1.2) Z kolei z odpowiedzi Ministerstwa Edukacji Narodowej udzielonej w ramach interpelacji Posła na Sejm RP - Andrzeja Kani - w sprawie wprowadzenia obowiązku zapewnienia uczniom stałego i bezpłatnego dostępu do wody pitnej w szkołach oraz działań podejmowanych przez resort edukacji w zakresie propagowania w szkołach i wśród rodziców zdrowych nawyków żywieniowych (SPS-023-16439/13) - wynika, że zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) "(...) rada rodziców może występować do dyrektora z wnioskami i opiniami we wszystkich sprawach szkoły lub placówki m.in. z wnioskiem o zmianę asortymentu w sklepiku szkolnym oraz zapewnienie wody pitnej uczniom na terenie szkoły. (...)"

Można domniemywać, że w przypadku Przedszkoli - sytuacja kształtuje się per analogiam.

Petycja II

§2) Zatem, biorąc pod uwagę powyższe, wnosimy w trybie art. 63 Konstytucji RP, w związku z art. 241 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.00.98.1071 j.t.) (dalej KPA) - w trybie petycji - o podjęcie przez Dyrektora Przedszkola - stosownych działań i analiz.

Dodatkowo, celem tych czynności może być zasugerowanie - na najbliższych posiedzeniach Rady Rodziców - podjęcia decyzji dotyczącej rozpoczęcia starań - związanych z uruchomieniem procesu, którego efektem - z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji - byłoby zapewnienie dzieciom stałego i bezpłatnego dostępu do wody pitnej na terenie Przedszkola. Tym samym - pro publico bono - składamy petycję o kreowanie wśród dzieci pozostających pod opieką placówki - już od najmłodszych lat przedszkolnych - zdrowych nawyków żywieniowych.

Aby szerzej zapoznać się z tematyką - proponujemy aby Dyrektor lub podlegli mu Pracownicy zapoznali się z kontentem i ewentualnie dokonali rejestracji placówki - na stronie WWW w sieci Internet pod adresem www.wolewode.pl

Pod rzezonym adresem znajdują się zarówno materiały o charakterze edukacyjny jak i użyteczne dokumenty.

Jest to 8 edycja tego typu akcji - do wygrania nagrody. Partnerami są: Instytut Matki i Dziecka, Instytut Żywności i Żywienia.

Do wygrania zestaw materiałów edukacyjnych – scenariusze zajęć, plansze dydaktyczne, naklejki dla dzieci, plakaty informacyjne dla rodziców, praktyczny segregator, konkursy z nagrodami.

W załączeniu - materiały edukacyjne

Osnowa Wniosku:

Pomijając nawet cytowany powyżej Raport NIK, trudno odmówić racjonalności wynikającej z argumentacji ekspertów w tej mierze, która najczęściej przybiera następującą postać: Nawet niewielkie odwodnienie może mieć negatywny wpływ na nastrój, zdolność uczenia się, etc. Z badań wynika, że dzieje się tak za sprawą neuronów w mózgu, które są w stanie rejestrować już małe ubytki wody i być może sygnalizować ten stan innym częściom mózgu odpowiedzialnym za nasze samopoczucie.

Jednak - odruchowo - po wodę sięga się dopiero - wtedy gdy pojawia się pragnienie. W przypadku dzieci i młodzieży - inercja w tym zakresie jest jeszcze większa, a uczucie pragnienia jest pierwszym sygnałem, że nasz organizm jest już odwodniony. Dlatego tak istotne jest kształtowanie właściwych nawyków czyli nauka prawidłowego picia wody. (...) Picie wody dopiero w momencie gdy zaczynamy odczuwać pragnienie nie jest niestety właściwą metodą, ponieważ uczucie pragnienia oznacza, że nasz organizm zaczyna się odwadniać. Jest to szczególnie niebezpieczne w przypadku dzieci i młodzieży - gdyż brak doświadczeń dotyczących reakcji własnego organizmu - na stany zagrożeń - może powodować spóźnione reakcje, etc (...) Wodę należy pić systematycznie, małymi łykami, powoli. Tylko wtedy, nasz organizm ma szansę utrzymać właściwy poziom nawodnienia przez cały czas. etc

Pytanie

§3) Na mocy art. 61 Konstytucji RP w trybie dyspozycji Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do Informacji Publicznej (Dz.U.2014.782 j.t) wnosimy o:

§3.1) Udzielenie informacji publicznej - stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. c (skutki realizacji zadań publicznych) oraz art. 6 ust. 1 pkt. 2 lit. b ww. Ustawy - w przedmiocie:

- Czy w ostatnich 3 latach Rada Rodziców - występowała do Dyrektora Przedszkola - stosownie do dyspozycji art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572) - z wnioskiem lub opinią dotyczącą spraw związanych z kształtowaniem - zdrowych zasad żywienia wśród dzieci pozostających pod opieką Placówki?

W tym przypadku pod pojęciem Przedszkola - w rozumieniu Wnioskodawcy - funkcjonuje definicja ustawowa związana jest z art. 3 ust. 1 Ustawy o systemie oświaty.

§3.2) Jeśli odpowiedź na powyższe pytanie jest twierdząca - wnosimy w trybie ww. przepisów - o krótkie opisanie (maksymalnie w 3 zdaniach) - treści rzeczzonego wniosku oraz ewentualnych skutków jego wdrożenia.

§4) Aby zobrazować spektrum zagadnień dotyczących przedmiotowej problematyki oraz aproksymować koszty ewentualnego przeprowadzenia przedsięwzięcia związanego z zapewnieniem wody pitnej dla wszystkich dzieci pozostających pod opieką Placówki - można zapoznać się z materiałami dostępnymi pod adresem URL www.wolewode.pl

(również o charakterze edukacyjnym) obrazującymi sposoby realizacji zadania.

Współwnioskodawca - zajmujący się ex professo - przedmiotową problematyką posiada - stosownie do art. 28 KPA - interes prawny związany z zamiarem zainteresowania

Dyrektorów Przedszkoli - wyżej sygnalizowanymi zagadnieniami. Oczywiście - procedura na wszystkich etapach powinna być prowadzona z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji, etc

§4a) Wnosimy o zarchiwizowanie załączonych materiałów w zasobach Przedszkola oraz przedłożenie ich - do wglądu - na posiedzeniu najbliższej Rady Rodziców - powołując się na §6 ust. 2 pkt. 2 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.)

§5) Pomimo, że nie wnioskujemy o informację przetworzoną w zakresie wymagającym znacznych nakładów pracy, uzasadniamy nasze pytania stosownie do brzmienia art. 3 ust. 1 pkt. 1 Ustawy o dostępie do informacji publicznej – tym, że przedmiotowa informacja oraz ewentualna późniejsza próba optymalizacji tego obszaru wydaje się szczególnie istotna z punktu widzenia Interesu Społecznego.

Zdaniem wnioskodawcy obszar ten - stosownie do art. 241 KPA, wymaga optymalizacji, szczególnie że Najwyższa Izba Kontroli sygnalizuje tak dużą beczynność Gmin i Szkół i innych Jednostek w tej materii.

§6) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46) - na adres e-mail woda-w-przedszkolu.pl

§6.1) Wnosimy o to, aby odpowiedź w przedmiocie powyższych petycji złożonych na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie art. 221 i 241 KPA, została udzielona - zwrotnie na adres e-mail woda-w-przedszkolu@samorząd.pl - stosownie do art. 244 §2 KPA.

§6.2) Wnosimy aby odpowiedź w przedmiocie pytania dotyczącego spraw publicznych - została udzielona zwrotnie - w postaci elektronicznej – na adres e-mail: woda-w-przedszkolu@samorząd.pl - w trybie odnośnych dyspozycji Ustawy o dostępie do informacji publicznej.

§7) Wnosimy o niewykonywanie telefonów do wnioskodawcy - stosownie do art. 14 §1 KPA oraz przesyłanie odpowiedzi - jedynie w formie elektronicznej (bez użycia poczty konwencjonalnej) pod podany wyżej adres: woda-w-przedszkolu@samorząd.pl - przypominamy że zarówno Władza Ustawodawca jak i Wykonawcza szczególną rolę przywiązuje w ostatnim czasie do komunikacji elektronicznej z Interesantami.

Współwnioskodawca::

nr KRS: 0000059459

Kapitał Zakładowy: 222.000,00 pln

www.gmina.pl www.samorząd.pl

Współwnioskodawca:

Kapitał Zakładowy 18 228 000

KRS: 0000027034

Aby zachować całkowitą przejrzystość działań:

DW: w trybie § 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków - aby zachować pełną jawność i transparentność działań - wiadomość przesyłamy równolegle pod adres:

dwnik@nik.gov.pl

Fakultatywnie (nie ma takiego obowiązku określonego w Ustawie) - prosimy aby Urząd/Dyrektor Przedszkola wystąpił przygotowaną odpowiedź - również "do wiadomości" na rzeczony adres.

Komentarz do Wniosku:

Według aktualnego orzecznictwa brak podpisu elektronicznego nie powoduje bezprzedmiotowości wniosku, stosownie do orzeczenia: Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie I OSK 1277/08. Podkreślamy jednocześnie, iż przedmiotowy wniosek traktujemy jako próbę usprawnienia organizacji działania Jednostek Administracji Publicznej w trybie art. 241 KPA - w celu lepszego zaspokajania potrzeb ludności w szczególności dzieci i młodzieży. Do wniosku dołączono plik podpisany bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zawiera on taką samą treść, jak ta która znajduje się w niniejszej wiadomości e-mail. Weryfikacja podpisu i odczytanie pliku wymaga posiadania oprogramowania, które bez ponoszenia opłat, można uzyskać na stronach WWW podmiotów - zgodnie z ustawą, świadczących usługi certyfikacyjne. Oczywiście Wszystkie działania Jednostki Administracji Publicznej - powinny bezwzględnie - uwzględniać zasady uczciwej konkurencji - przy wydatkowaniu środków publicznych W art. 241 KPA Ustawodawca zachęca do aktywności obywatelskiej, "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności."

Zwracamy uwagę, że Ustawodawca do tego stopnia stara się - poszerzyć spektrum możliwości porównywania cen i wyboru różnych opcji rynkowych oraz przeciwdziałać korupcji w Administracji Publicznej - że nakazał w §6 ust. 2 pkt. 2 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, (...) (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.) - archiwizowanie, również wszystkich niezamówionych ofert, a co dopiero petycji i wniosków optymalizacyjnych. Cieszy nas ten fakt niemiernie, przyczyni się z pewnością do większej rozwagi w wydatkowaniu środków publicznych.

Oczywiście ewentualne działania związane z próbami usprawnienia funkcjonowania struktur

administracji publicznej - np. w kontekście naszych wniosków - powinny być realizowane w Jednostkach Administracji Publicznej z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji i ściśle wg. przejrzystych transparentnych procedur związanych z wydatkowaniem środków publicznych - wg. UPZP, regulaminów wewnętrznych, i innych zasad lege artis, etc Bezpośrednia, ciągła świadomość, że większość działań Jednostek Administracji Publicznej - finansowana jest z naszych podatków - jest w mniemaniu wnioskodawcy - wciąż jeszcze zbyt niska w naszym Kraju.

Duża ilość powoływanych przepisów prawa w przedmiotowym wniosku, wiąże się z tym, że chcemy uniknąć wyjaśniania intencji i podstaw prawnych w rozmowach telefonicznych - co rzadko, ale jednak, ciągle ma miejsce w przypadku nielicznych JST.

Jeżeli JST nie zgada się z powołanymi przepisami prawa, prosimy aby zastosowano podstawy prawne akceptowane przez JST.

Dobro Petenta i jawność życia publicznego jest naszym nadrzędnym celem, dlatego staramy się również upowszechniać zapisy Ustawowe dotyczące Wnioskowania. Kwestie te Ustawodawca podkreślił i uregulował w art. 63 Konstytucji RP: "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej." oraz w art. 54 ust. 1 Konstytucji RP "Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji."

Z kolei w art. 241 KPA Ustawodawca zachęca do aktywności obywatelskiej, "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności."

Pamiętajmy również o przepisach zawartych m. in.: w art. 225 KPA: "§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działał w granicach prawem dozwolonych. § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku."

Ponownie pozwalamy sobie zasygnalizować: Ekspertki NIK piszą: "Niewielka liczba składanych wniosków o udzielenie informacji publicznej, liczba skarg złożonych do WSA, jak również liczba pozwów złożonych do sądów rejonowych, świadczyć może o braku zainteresowania w egzekwowaniu powszechnego prawa do informacji publicznej. Z drugiej strony, realizację tego prawa utrudniają podmioty zobowiązane do pełnej przejrzystości swojego działania, poprzez nieudostępnianie wymaganej informacji publicznej" [Protokół pokontrolny dostępny w sieci Internet: LBY-4101-09/2010]. Mamy nadzieję, zmienić powyższą ocenę, być może nasz wniosek choć w niewielkim stopniu – przyczyni się do zwiększenia tych wskaźników.

Ponownie sygnalizujemy, że do wniosku dołączono plik podpisany bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zawiera on taką samą treść, jak ta która znajduje się w niniejszej wiadomości e-mail. Weryfikacja podpisu i odczytanie pliku wymaga posiadania oprogramowania, które bez ponoszenia opłat, można uzyskać na stronach WWW podmiotów - zgodnie z ustawą, świadczących usługi certyfikacyjne.

— Załączniki: —

Oczekiwania-Społeczne2 - Inicjatywa - Zdrowa Dieta - Zdrowe Dzieci .doc	69,0 KB
Oczekiwania-Społeczne2 - Inicjatywa - Zdrowa Dieta - Zdrowe Dzieci .doc.xades	97,1 KB
Woda-Zdrowe-Nawyki-Maluchów-Rola-Rodziców.pdf	1,3 MB
Woda-Przedszkola-Edukacja.pdf	1,4 MB